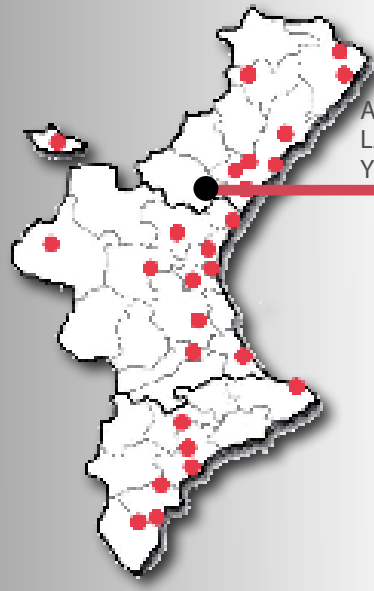


Acuerdo Territorial por el Empleo de  
la Mancomunidad del Alto Palancia y  
su área de influencia.

# Acuerdo Territorial por el Empleo de la Mancomunidad del Alto Palancia y su área de influencia.



ACUERDO TERRITORIAL POR EL EMPLEO DE LA MANCOMUNIDAD DEL ALTO PALANCIA Y SU ÁREA DE INFLUENCIA.

Fecha de constitución:  
Año 2016

Entidades adheridas:

Ayuntamientos de: Almedíjar, Altura, Azuébar, Benafer, Bejís, Castellnovo, Caudiel, Chóvar, Fuente la Reina, Geldo, Jérica, Pina de Montalgrao, Soneja, Sot de Ferrer, Teresa, El Toro, Viver, Matet, Torás, Vall de Almonacid y Navajas.

Federación Empresarial Comarcal del Alto Palancia. (FECAP).

CC.OO. Unión Intercomarcal de Comisiones Obreras Camp de Morvedre Alto Palancia.

Unión General de Trabajadores (UGT).

Modelo de organización del pacto o acuerdo:

Los órganos de coordinación, seguimiento y control del acuerdo son: un Consejo Rector, un Consejo de representación, la Comisión Técnica y la Secretaria Técnica.

Otros elementos de interés:

Se trata de un Acuerdo Territorial de Empleo gestionado por la propia Mancomunidad Intermunicipal del Alto Palancia.



1. PROFESIONALES DE CONTACTO:

**Dirección:** C/Palancia nº4. Soneja. CP 12480 (Castellón)

**Teléfono:** 964 13 27 40

www.

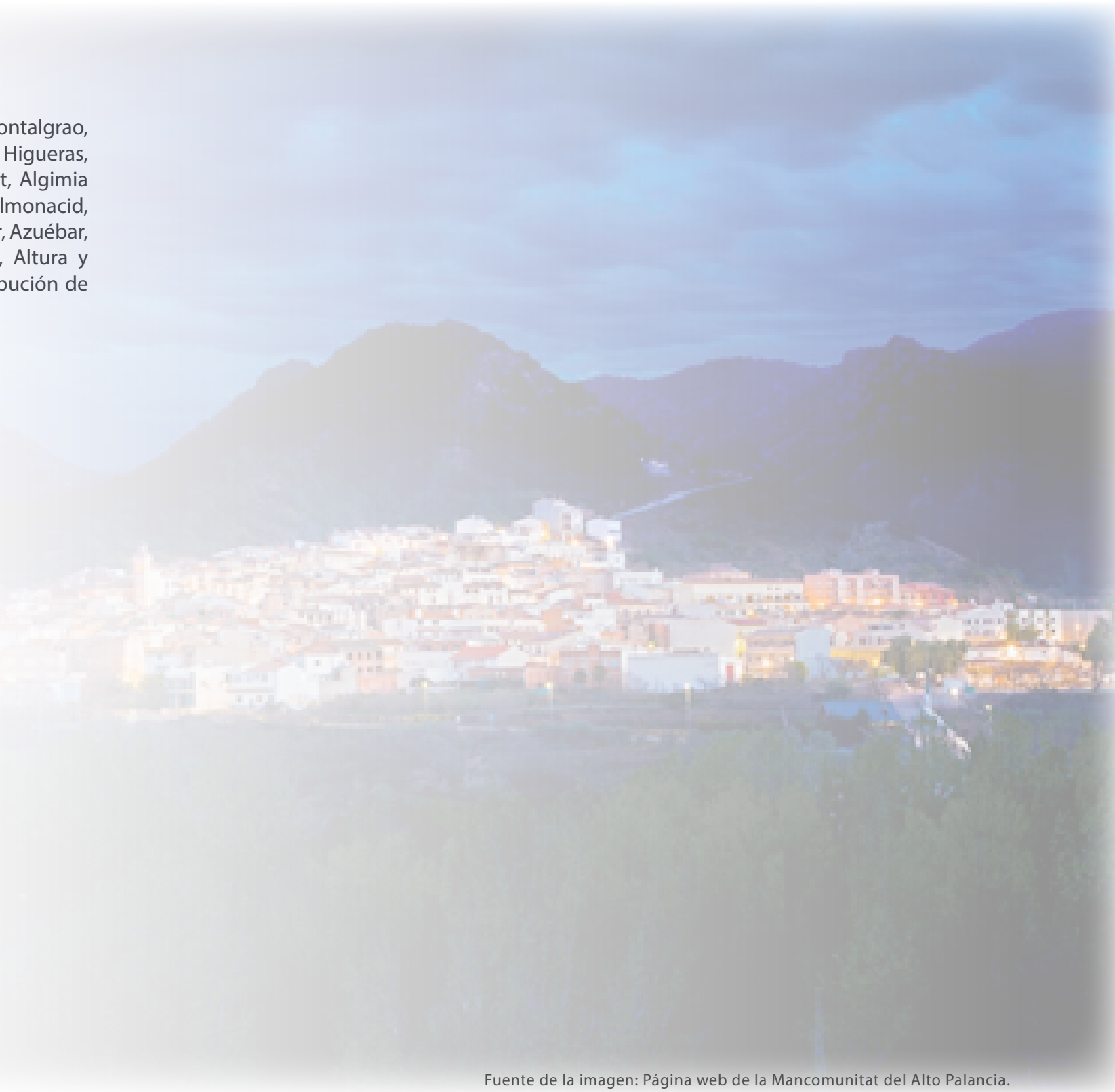
**2. CONTEXTUALIZACIÓN DEL TERRITORIO:**

La comarca del Alto Palancia la componen 27 municipios que apenas reúnen 25.000 habitantes. La ubicación de los núcleos poblacionales, como es usual, se ve determinada por la cercanía de agua a éstos. La comarca ocupa 997,8 km2 y los pueblos que la integran son: Sacañet, Bejís, Torás, Teresa, El

Toro, Barracas, Pina de Montalgrao, Viver, Jérica, Benafer, Caudiel, Higuera, Pavías, Navajas, Gaibiel, Matet, Algimia de Almonacid, Vall de Almonacid, Castellnovo, Almedíjar, Chóvar, Azuébar, Sot de Ferrer, Soneja, Geldo, Altura y su capital, Segorbe y la distribución de población es la que sigue:

Municipio	Población	Superficie Km <sup>2</sup>	Densidad Hab/ Km <sup>2</sup>
Segorbe	9.073	106,08	85,53
Altura	3.647	129,56	28,15
Jérica	1.599	78,28	20,43
Viver	1.476	49,93	31,2
Soneja	1.003	29,1	50,72
Castellnovo	765	19,2	52,24
Navajas	765	7,89	96,96
Caudiel	700	62,38	11,22
Geldo	651	0,56	1.162,50
Sot de Ferrer	428	8,64	49,54
Bejís	399	42,35	9,42
Chóvar	327	18,31	17,86
Azuébar	325	23,4	13,89
Algimia de Almonacid	281	20,33	13,82
Teresa	277	19,89	13,93
Almedíjar	275	20,9	13,16
Vall de Almonacid	262	21,12	12,41
EL Toro	251	109,95	2,28
Torás	231	16,78	13,77
Gaibiel	205	18,08	11,34
Barracas	181	42,15	4,29
Benafer	170	17,03	9,98
Pina de Montalgrao	129	31,6	4,29
Matet	95	14,89	6,38
Higuera	91	11,84	7,69
Sacañet	80	30,5	2,62
Pavías	74	14,41	5,14

Fuente: Portal d'Informació ARGOS. Padrón 2017



Fuente de la imagen: Página web de la Mancomunitat del Alto Palancia.

## CONTEXTUALIZACIÓN DEL TERRITORIO:

En este caso, no todas las localidades que pertenecen a la comarca del Alto Palancia se han adscrito al Acuerdo Territorial por el Empleo de la Mancomunidad del Alto Palancia y su área de influencia, sólo aquellas que aparecen en la tabla anterior resaltadas.

Cabe destacar que, la localidad de Fuente la Reina pertenece a la comarca del Alto Mijares, pero sí que forma parte de dicho Acuerdo, ya que está dentro de la Mancomunidad Intermunicipal del Alto Palancia y mantiene una relación estrecha con los municipios de la zona.

Municipio	Población	Superficie Km <sup>2</sup>	Densidad Hab/ Km <sup>2</sup>
Fuente la Reina	43	7,5	5,73

El alto nivel de envejecimiento por el que se caracteriza la zona del Alto Palancia y el proceso de pérdida de población al que se enfrenta se debe, en parte, a que la falta de oportunidades laborales, acaba obligando a los más jóvenes, en edad laboral, a establecer su residencia cerca de donde se halla el trabajo, esto es, en torno a los núcleos de población con mayor número de habitantes, como son: Soneja, Segorbe, Altura, Viver o Jérica principalmente.

El porcentaje de variación respecto de la población de los municipios que la integran es negativo en más de la mitad de estos (16 de los 30 municipios muestran un porcentaje alto de decrecimiento), siendo Navajas, Teresa, El Toro, Sacañet y Matet especialmente afectadas por este proceso de despoblamiento de las zonas rurales con unas tasas de variación de población que superan el 30%.

En términos económicos, la economía de la zona del Alto Palancia se ha basado principalmente en una producción agro-artesanal, sobre la que no acabaron de cuajar los tímidos intentos de

industrialización desarrollados desde el siglo XX. El tejido empresarial, como ya hemos dicho, se articula en torno a los principales núcleos de población. Dos tercios de las empresas se ubican entre Segorbe y Altura. La mayoría de las empresas son, además, microempresas de carácter familiar.

En la actualidad, el potencial turístico de la comarca es innegable dado que cuenta, entre sus atractivos principales con un patrimonio histórico-cultural de lo más variado, en el que se combinaban los restos de la prehistoria, la herencia romana y el legado de los moriscos, con los monumentos del gótico, barroco, neoclásico, las masías y las artesanías.

Además, posee recursos naturales de gran valor ecológico y paisajístico entre las que se encuentran innumerables fuentes, altas cimas, quebrados barrancos y otros rincones y frondosos bosques ubicados en los Parques Naturales que enmarcan la comarca. Sin embargo, este potencial turístico tiene una muy desigual repercusión en los municipios.

## ACUERDO TERRITORIAL POR EL EMPLEO DE LA MANCOMUNIDAD DEL ALTO PALANCIA Y SU ÁREA DE INFLUENCIA



Fuente de la imagen: Página web de la Mancomunitat del Alto Palancia.

### 3. OBJETIVOS Y LÍNEAS DE TRABAJO:

La Mancomunidad Intermunicipal del Alto Palancia es una entidad pública de ámbito local que se constituyó en el año 1993, con el objeto de promover mancomunadamente toda clase de actividades y prestar cuantos servicios públicos contribuyan a satisfacer las necesidades y aspiraciones de la comunidad vecinal. La Mancomunidad Intermunicipal del Alto Palancia actualmente agrupa a los siguientes municipios de la Comarca del Alto Palancia: Almedíjar, Altura, Azuébar, Bejís, Benafer, Castellnovo, Caudiel, Chóvar, Fuente la Reina, Geldo, Jérica, Navajas, Pina de Montalgrao, Soneja, Sot de Ferrer, Teresa, Torás, El Toro y Viver.

En cuanto a sus fines, son propios de la Mancomunidad Intermunicipal del Alto Palancia los siguientes:

- La reactivación económica y demográfica de los municipios que integran la mancomunidad.
- Presentar de forma conjunta ante la Administración, los problemas que afectan a los pueblos integrantes de la mancomunidad, para lograr las mejores soluciones a los mismos.
- Fomentar las iniciativas que ayuden a los intereses generales del territorio integrado en la mancomunidad, y hacer posible el desarrollo y la realización de obras, servicios o actividades acordadas tendentes al ejercicio y desarrollo de forma coordinada de sus competencias.

Algunas de las actividades a destacar durante su trayectoria han sido:

- En el año 2003 fue **Centro Asociado del SERVEF**, lo que le habilitaba para intervenir, en colaboración con el SERVEF, en las acciones específicas de información y tratamiento de datos de demandantes y oferentes de empleo, entrevistas de apoyo a la inserción, supervisión curricular, asesoramiento a las empresas y gestión de sus ofertas, entre otras tareas.
- Puso en marcha un **Centro de Iniciativas Empresariales (CIE)** en julio del año 2000, que se creó como una unidad de inserción y asesoramiento a personas emprendedoras que tuvieran iniciativas empresariales susceptibles de traducirse en una actividad empresarial. Su objetivo esencial era facilitar la creación de nuevas iniciativas y disminuir las dificultades del inicio de la actividad empresarial. No obstante, se consideró que también eran claves para el desarrollo económico el apoyo a las empresas ya constituidas, la formación, la generación de empleo y la investigación.
- En colaboración directa con el SERVEF, la Mancomunidad desarrolló un conjunto de **Acciones de Orientación Profesional y Formación para el Empleo** y de Asistencia para el Autoempleo con personas desempleadas.
- La **formación** siempre se ha considerado imprescindible desde la Mancomunidad como medida para la inserción laboral. Es por ello que esta entidad ha impartido diferentes programas formativos desde sus inicios.



OBJETIVOS Y LÍNEAS DE TRABAJO:

- Desde los **Programas de Formación Ocupacional** (trabajador forestal), pasando por los Programas de Garantía Social, en la modalidad de formación-empleo (operario de viveros y jardines, ajustador mecánico) y los programas de Talleres de Formación e Inserción Laboral, en diversas materias (tornero-fresador, administrativo contable, operario de planta de reciclaje) que iban destinados a diferentes colectivos: jóvenes desempleados menores de 25 años, mujeres desempleadas, personas con discapacidad y personas en riesgo de exclusión social, hasta llegar al Programa mixto de empleo-formación Talleres de Empleo: T.E. Vía Verde de Ojos Negros (2005), T.E. Ruta de las Ermitas (2010), Taller de Empleo Pluriregional “De pinares a sabinas” (2011) Proyecto que unió a dos regiones: la comarca del Alto Palancia y la turolense comarca de Gúdar Javalambre; T.E. Ruta Turística Alto Palancia (2014); T.E. Vertebrando el Palancia (2016), Escuela d’Ocupació Et Formem Vertebrando el Palancia II (2018).
- En el **año 1995** esta mancomunidad tuvo su primer **Agente de Empleo y Desarrollo Local**, desde entonces, estos técnicos han venido prestando sus servicios al objeto de promover el desarrollo económico y social de la comarca, llevando a cabo actuaciones que faciliten el acceso al mercado laboral de las personas desempleadas e identificando las necesidades de personal de las empresas de la zona, con el fin de dinamizar la comarca del Alto Palancia.
- Dado que la comarca del Alto Palancia es rica en recursos naturales, gastronomía y cultura, la Mancomunidad de Alto Palancia ha desarrollado en los últimos años un **Plan de Competitividad Turística**, mediante un convenio firmado con la Agència Valenciana del Turisme, la Diputación Provincial de Castellón y la propia Mancomunidad Alto Palancia. El principal objetivo ha sido apostar por un cambio en el desarrollo económico de la comarca. Después del decaimiento de la agricultura, se pretende abrir un abanico de oportunidades mediante acciones basadas en el turismo.

#### 4. PROYECTOS EXPERIMENTALES:

##### Presupuesto y número de profesionales asociados:

Para la realización del Diagnóstico del Territorio durante el periodo 2016-2017 se obtuvo una subvención de 23.779,87€, y se contrató a un técnico/coordinador/gerente para realizar dicho estudio.

Durante el periodo 2017-2018 en la que

tuvo lugar el **Proyecto Experimental: “La empleabilidad en el Alto Palancia con perspectiva de género”**, se obtuvo una subvención de 58.332,00 €. Para este proyecto se contrató a dos personas: un coordinador y un técnico.

##### Objetivos del proyecto:

La realización del Diagnóstico del territorio comarca Alto Palancia fue con el objetivo de obtener de una forma más concreta información sobre la realidad socioeconómica de la comarca del Alto Palancia, y en base a esa información obtenida diseñar y aplicar políticas de empleo adecuadas a esa realidad. Diseñar, planificar y poner en marcha diferentes acciones, programas y proyectos conjuntos que vayan dirigidos a la creación de empleo en la comarca, la inserción laboral de las personas desempleadas, el fomento de la iniciativa empresarial y el apoyo y desarrollo de pymes.

El **Proyecto Experimental: “La empleabilidad en el Alto Palancia con perspectiva de género”**, iba destinado a mejorar la empleabilidad de las personas desempleadas en el Alto Palancia, prioritariamente, aquellas personas que pertenecían a colectivos con especiales dificultades para su inserción en el mercado laboral. Como son las mujeres, las personas mayores de 45 años, las personas desempleadas de larga duración, las personas con diversidad funcional, los jóvenes y, en general, quienes se encuentran en situación de exclusión social.

PROYECTOS EXPERIMENTALES:

En base a las conclusiones expuestas en el Diagnóstico del Territorio Comarca del Alto Palancia, el desempleo femenino era un tema prioritario a abordar para el desarrollo socioeconómico del territorio. Tras el estudio realizado se evidenciaban las desigualdades de género existentes en los niveles de desempleo (el paro femenino superaba ampliamente al masculino), la contratación era desigual (las mujeres tenían más dificultades para abandonar la situación de desempleo), y el salario, la precariedad laboral que registraban los indicadores entre la población femenina, por lo que se consideraba necesario establecer líneas de actuación encaminadas a mejorar la empleabilidad de las mujeres, fomentando su participación y empoderamiento, que incluía tanto el cambio individual como la acción colectiva.

Las actividades que se propusieron realizar se englobaban en torno a:

- Orientación laboral personalizada.
- Formación.
- Mejora de la empleabilidad.
- Fomento del espíritu emprendedor.
- Promoción de la economía social.
- Sensibilización en igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.

Se pretendía dar respuesta a las necesidades específicas del territorio mediante actuaciones dirigidas prioritariamente a mujeres, que favorecieran la innovación en el ámbito del emprendimiento, la economía social, el desarrollo local, las condiciones de empleabilidad y la sensibilización en igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.

Resultados:

Del Diagnóstico del territorio se concluyó que:

De las personas desempleadas encuestadas, un 72% han asistido a cursos de formación durante los dos últimos años, pero ven necesario realizar más cursos específicos en materia de administración y gestión, contabilidad e idiomas. Consideran que es necesario ampliar su formación, y que ello les ayudaría a encontrar empleo. Se concluye que las personas encuestadas acuden regularmente a las entidades de la zona que se dedican al fomento del empleo, como son: Mancomunidad Alto Palancia, Centro CEDES Segorbe, Federación Empresarial Comarcal del Alto Palancia (FECAP) y el SERVEF.

Algunas de las conclusiones del cuestionario realizado a agentes públicos y privados, fueron:

- Desde un punto de vista demográfico, la comarca está en una dinámica de fuerte retroceso poblacional, con lo cual están preocupados por la situación demográfica a corto plazo.
- Consideran que el empresario local juega un papel fundamental para el desarrollo del territorio.
- Manifiestan que es imprescindible la participación de todos los

municipios que integran la comarca para la evolución productiva y social de la zona, y que es imposible avanzar sin una efectiva unión de esfuerzos de todas las partes implicadas.

- Consideran que no es suficiente con la implicación de las instituciones locales, provinciales y autonómicas para provocar un cambio en el modelo productivo y social de la zona.
- El 45% está en desacuerdo con que la formación actual de los trabajadores de este territorio sea a grandes rasgos suficiente para encontrar empleo en empresas de la zona.

Del Proyecto Experimental, se ha detectado que la gran parte de usuarios tienen dificultades a la hora de desplazarse, limitando de esta forma su búsqueda de empleo en un ámbito local; que en el caso de las mujeres, al asumir las tareas de cuidados y las labores del hogar, su disponibilidad horaria era menor; la gran parte de los usuarios atendidos tenían un gran desconocimiento sobre la utilización de las nuevas tecnologías como herramienta básica necesaria para la búsqueda de empleo (utilizar su teléfono móvil para enviar un currículum, obtener una vida laboral, etc.)



Aspectos metodológicos resaltables:

Para el Diagnóstico del territorio, se emplearon tres tipos de encuestas/ cuestionarios:

- **Anexo I.** Encuesta proyecto “Diagnóstico del Territorio”. Dirigido a personas desempleadas, a través de la Agencia de Colocación de la Federación Empresarial Comarcal del Alto Palancia (FECAP). De las 21 encuestas recibidas, el 81% corresponden a mujeres y el 19% restante a hombres.
- **Anexo II.** Cuestionario para la recogida de datos por la Universitat Jaume I en el proyecto AVALEM Territori. Dirigido a los agentes públicos y privados de la comarca, seleccionados por su experiencia y conocimiento sobre la realidad territorial y la situación socioeconómica y del mercado de trabajo comarcal. Era un cuestionario con respuestas escaladas de 1 a 5. De 22 cuestionarios enviados, se recibió 20 cumplimentados.
- **Anexo III.** Entrevista a informantes clave. Se trataba de una entrevista individual en profundidad, de media hora o una hora. Se realizaron un total de 29 entrevistas.

Para el Proyecto Experimental, se utilizó un único cuestionario “Entrevista individualizada al usuario”, en él se recogía sus datos personales, los estudios reglados cursados, la formación complementaria no reglada que tenía, su experiencia laboral, etc. con el objetivo de llevar a cabo una orientación laboral personalizada del usuario.

El personal técnico del proyecto mantuvo un contacto directo con el área de Servicios Sociales de esta Mancomunidad, con el fin de que se trabajara con los usuarios/as del servicio, y recibieran así una orientación y seguimiento personalizado, y mejorar así su empleabilidad.

La entrevista e itinerario personalizado fue flexible y dinámico, en función de las necesidades de cada persona, especialmente de las mujeres. El acompañamiento y la motivación fueron factores necesarios para generar un cambio de actitud hacia la búsqueda de empleo.

En total se realizó 34 actuaciones sociolaborales, la mitad de ellos fueron hombres y la otra mitad mujeres.